

Handhaving Voordelta

Gecoördineerde handhaving bij ruimtelijke ingrepen in Natura 2000-gebieden

LOM-congres *Ruimtelijke Ingrepen* en *Natuur*
Apeldoorn, 19 november 2009

Coen Ladrak / Edwin Numan
(provincie Zuid-Holland)



Inleiding

- **Voordelta** aangewezen als Natura 2000-gebied
—▶ Instandhoudingdoelen
- Aanleg **Maasvlakte II**
—▶ Compensatieopgave
- Realiseren door het instellen van het bodembeschermingsgebied + 5 rustgebieden
- Aanwijzingsbesluit 19 februari 2008
- Beheerplan + handhavingplan



Voordelta

rustgebied

bodembeschermingsgebied

grens Voordelta

MAASVLAKTE 2

VOORNE

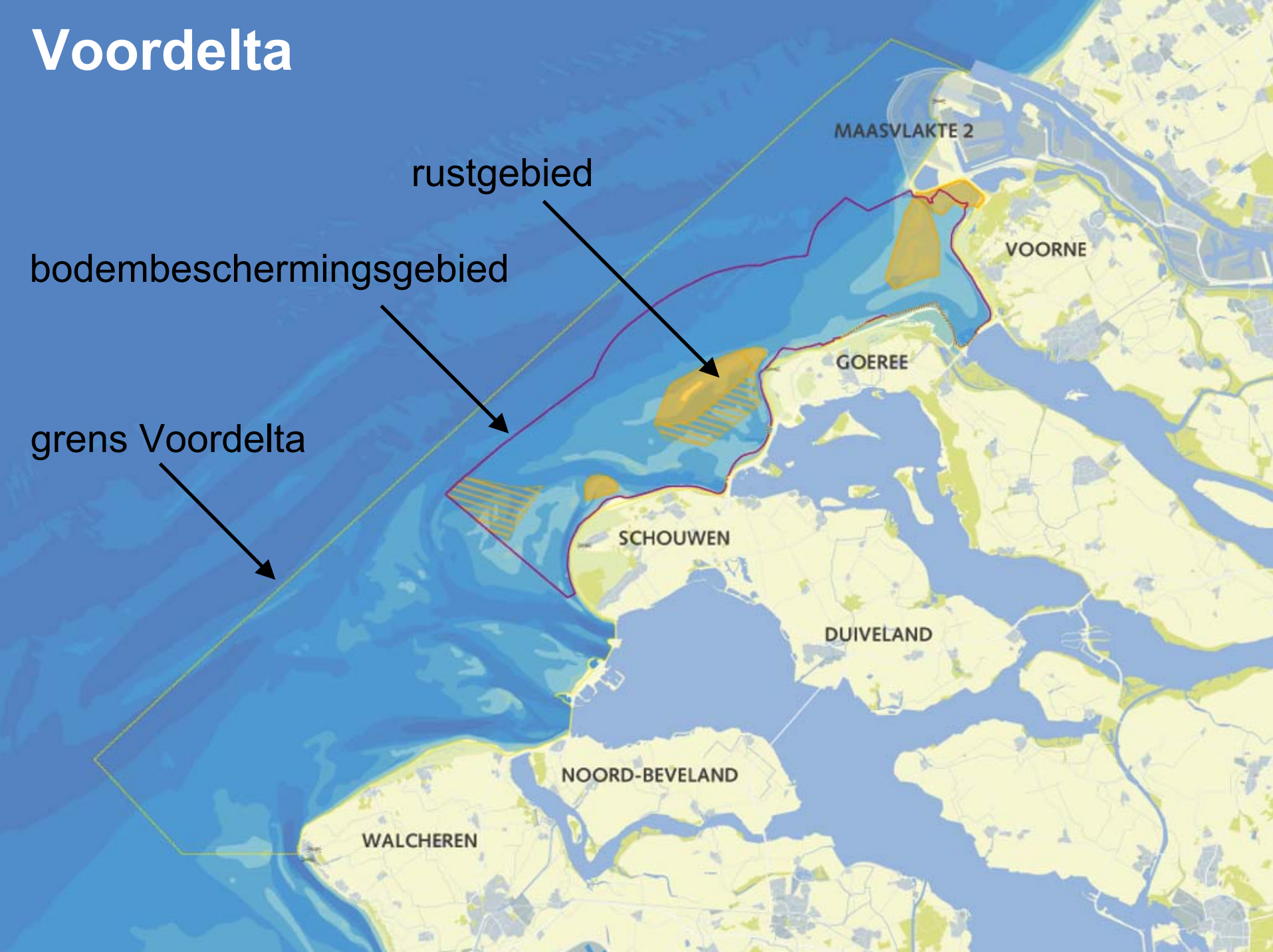
GOEREE

SCHOUWEN

DUIVELAND

NOORD-BEVELAND

WALCHEREN



Tweede Maasvlakte (MV2)



Vergunningen aanleg MV2

PROJECT MAINPORTONTWIKKELING ROTTERDAM

2007

PLANLOGISCHE KERNBESLISSING

MAASVLAKTE 2					
1	Concessie voor aanleg van nieuw land toestemming voor landaanwinning	M			
2	Ontgroedingsvergunning toestemming voor zandwinning	M			
3	Vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken voetleggen waterkeringen en infrastructuur	M			
4	Vrijstelling (artikel 19) bestemmingsplan Maasvlakte 1961 'zoe' voor huidige Maasvlakte krijgt bestemming 'land'	M			
5	Vrijstelling (artikel 17) bestemmingsplan Maasvlakte 1961 werkterrein op huidige Maasvlakte	M			
6	Bestemmingsplan Maasvlakte 2 inrichting en gebruik Maasvlakte 2	M			
7	Partiële herziening bestemmingsplan Maasvlakte 1961 galaizone op grondgebied Rotterdam				
8	Partiële herziening bestemmingsplan Zeegebied 1999 galaizone op grondgebied Westvoorne				
EFFECTEN OF NATUUR					
9	Natuurbeschermingswetvergunning toetsing regels Natuurbeschermingswet 1998				
10	Ontheffing Flora- en faunawet toetsing regels Flora- en faunawet				
COMPENSATIEPRAVE					
NATUURCOMPENSATIE VOOR MAASVLAKTE 2					
11	Aanwijzingsbesluit Voordelta aanwijzing tot beschermd natuurgebied				
12	Beheerplan Voordelta maatregelen bescherming natuur				
13	Duinen voor de kust van Delfland aanleg nieuw deelgebied	Diverse procedures			
750 hectare NATUUR- EN RECREATIEGEBIED					
14	Bestemmingsplan / MER Buytenland natuur en recreatie op grondgebied Albrandswaard				MER
15	Bestemmingsplannen Vlinderstrik en Schiezone natuur en recreatie op grondgebied Lansingerland en Rotterdam				
BESTAAND ROTTERDAMS GEBIED					
Projecten voor ruimtewinst in bestaand havengebied intensivering van ruimtegebruik		Ruimtwinst vindt plaats binnen huidige vergunningen en plannen			
Projecten voor leefbaarheid in de Rijnmond verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving		Projecten zijn heel verschillend - waar formele procedures nodig zijn, worden die aangekondigd			

■ topologisch voorontwerp
 ■ Zwaarteplan ontwerp
 ■ Bestemming vastgesteld plan
 ■ Bestemp gebied

Hinderplaat en Slikken van Voorne



Voorbeeld instandhoudingdoel: Habitatype H1365

- **H1365 Gewone zeehond**
- **Doel.** Behoud omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie ten behoeve van een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren in het Deltagebied.
- **Toelichting.** De gewone zeehond is landelijk in een gunstige staat van instandhouding, maar Zuidwest Nederland herbergt geen levensvatbare populatie. Het streven voor de Delta is een regionale populatie van tenminste 200 exemplaren, waarbij de Voordelta de grootste bijdrage levert. Hiertoe zal het areaal rustig gebied moeten toenemen en dient het gebied geschikt te worden voor voortplanting.



Beschermde soorten en habitats

Habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingdoelen gelden

Habitattypen	Habitatrichtlijn soorten
H1110 Permanent overstroomde zandbanken	H1095 Zeeprik
H1140 Slik- en zandplaten	H1099 Rivierprik
H1310 Zilte pionierbegroeiingen	H1102 Elft
H1320 Slijkgraslanden	H1103 Fint
H1330 Schorren en zilte graslanden	H1364 Grijze zeehond
	H1365 Gewone zeehond

Vogelrichtlijn: vogelsoorten waarvoor instandhoudingdoelen gelden

A001 Roodkeelduiker	A054 Pijlstaart	A137 Bontbekplevier
A005 Fuut	A056 Slobeend	A141 Zilverplevier
A007 Kuifduiker	A062 Topper	A144 Drieteenstrandloper
A017 Aalscholver	A063 Eider	A149 Bonte strandloper
A034 Lepelaar	A065 Zwarte zee-eend	A157 Rosse grutto
A043 Grauwe gans	A067 Brilduiker	A160 Wulp
A048 Bergeend	A069 Middelste zaagbek	A162 Tureluur
A050 Smient	A130 Scholekster	A169 Steenloper
A051 Krakeend	A132 Kluut	A177 Dwergmeeuw
A052 Wintertaling		

Knelpunten – medegebruikers Voordelta

Activiteit	Toegestaan in zeereservaat	Toegestaan in rustgebieden	Toegestaan in overig deel Voordelta
(Kite)surfen, windsurfen, golfsurfen	Binnen huidige zonering volgens 'gemeentelijke' bepalingen	Nee	Binnen huidige zonering volgens 'gemeentelijke' bepalingen
Extreme strandsporten (kitebuggy, strandzeilen, flyboarden, sportvliegeren)	Binnen huidige zonering volgens 'gemeentelijke' bepalingen	Niet van toepassing	Binnen huidige zonering volgens 'gemeentelijke' bepalingen
Zeilen, snelle recreatievaart, sportvisserij	Ja	Nee, met uitzondering van doorvaart binnen de corridors (niet zeilend)	Ja
Duiken	Ja	Onder voorwaarden	Ja
Kanoën, plaatbezoek	Ja	Beperkt onder voorwaarden	Ja
Strandgebruik (wandelen, paardrijden, zwemmen, vliegeren, honden uitlaten) Strandtenten/ Strandhuisjes	Ja, volgens huidige zonering	Nee	Ja, volgens huidige zonering
Boomkorvisserij	Nee	Nee	Onder voorwaarden
Garnalenvisserij	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Bordenvisserij	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Schelpdivisserij	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Visserij met fuiken	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Visserij met staand want	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Mosselzaadinvanginstallaties	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Strandsuppleties	Niet van toepassing	Nee	Ja
Baggeren en storten Slijkgat	In het Slijkgat	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Baggeren en storten overig	Onder voorwaarden	Nee	Onder voorwaarden
Kabels en leidingen	Onder voorwaarden	Onder voorwaarden*	Onder voorwaarden
Overige scheepvaart	Ja	Nee, met uitzondering van doorvaart binnen de corridors (niet zeilend)	Ja
Luchtvaart lager dan 1000 m Deltavliegen/zeilvliegen	Ja	Nee	Ja
Militaire activiteiten	Ja, huidige activiteiten	Nee	Ja, huidige activiteiten
Markering door RWS	Ja	Onder voorwaarden	Ja
Inspectie-, meet- en surveillance vluchten	Ja	Ja	Ja
Monitoring	Ja	Onder voorwaarden	Ja
Rampen- en incidentenbestrijding	Ja	Ja	Ja



Rolverdeling overheden

- Rijkswaterstaat Noordzee;
beheerder en voortouw opstellen beheerplan
- LNV/AID en provincie Zeeland;
vergunningverlener en toezichthouder (visserij)
- Provincie Zuid-Holland;
vergunningverlener, toezichthouder en regisseur toezicht
- Kustwacht, RWS en Douane;
toezichthouder (Zeearend, Visarend, Barend Biesheuvel)
- Gemeenten (Westvoorne, Goedereede en Schouwen-Duiveland);
vergunningverlener en toezichthouder op stranden (APV)
- Zeehavenpolitie;
recreatietoezicht
- Overigen; Openbaar Ministerie, RMT's politie, waterschappen,
terreinbeheerders (SBB, ZHL, G.Z-H, Nm)



Toezicht en handhaving in de Voordelta

- “Alle activiteiten gericht op het bereiken van beleidsdoelen door naleving van regels te bevorderen en overtredingen te beëindigen”.
- “Gastheerschap”: de bezoekers van de Voordelta worden proactief zoveel mogelijk wegwijs gemaakt in het gebied.
- “Centraal in het handelen van de toezichthouders staat in eerste instantie niet zozeer het “bestrafen”, maar veel meer gedragsbeïnvloeding. Deze is gericht op het realiseren van de doelstellingen van het Beheerplan Voordelta.”



Uitgangspunten

- Handhaving als cyclisch proces/programmatisch handhaven
 - Doelgroepenanalyse (visserij, recreatie, overig)
 - Gebiedsanalyse (5 gebieden)
 - Naleefstrategie
 - Organisatie en samenwerking
 - Maatregelen en middelen
 - Monitoring en evaluatie
- Vastgelegd in een Handhavingsplan

Doelgroepen/gebiedenanalyse

(Visserij, recreatie en overig)

- Hoe ziet de doelgroep er uit + waar actief?
- Welke beheermaatregelen gelden voor de doelgroep?
- Welke overige regels gelden voor de doelgroep?
- Welke factoren zijn wezenlijk van invloed op het naleefgedrag van de doelgroep? → T11!
- Welke specifieke maatregelen worden in het kader van het Handhavingsplan Voordelta getroffen?



Als voorbeeld: maatregelen voor de recreatie

- Voorlichting over de regels in de Voordelta.
- Informeren via informatieborden en spelregels voor recreanten.
- Aangeven van de begrenzingen van de rustgebieden met markeringen (tonnen, verbodsborden).
- Herinrichting Slikken van Voorne.
- Afspraken in het kader van zelfregulering.
- Monitoring recreatievaart door middel van radar.
- Verbeteren toezicht vanaf het strand en op zee.
- Toepassen juiste sanctiemaat.



Naleefstrategie en samenwerking

Handhavingsplan

- Accent tot 1 september 2009 op voorlichting en communicatie
- Toezicht o.b.v. een gezamenlijk handhavingsprogramma
- Daadwerkelijke handhaving bij de Slikken van Voorne, bij overtredingen van vergunningen van de Nbs-wet en bij excessen en recidive.
- Monitoring van het naleefniveau van doelgroepen en in gebieden
- Evaluatie, waarna nalevingsdoelstellingen worden geformuleerd

Naleefstrategie en samenwerking (2)

Algemene strategie

- Pro-actie, door zelfregulering, markering en herinrichting
- Preventie, door communicatie, (doelgroepspecifieke) voorlichting, centraal meldpunt en verschillende vormen van toezicht
- Preparatie, door instructie aan strandwachten, tochtleiders zee kayakken, gidsen en toezichthouders
- Repressie, door bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving

Toezichtstrategie

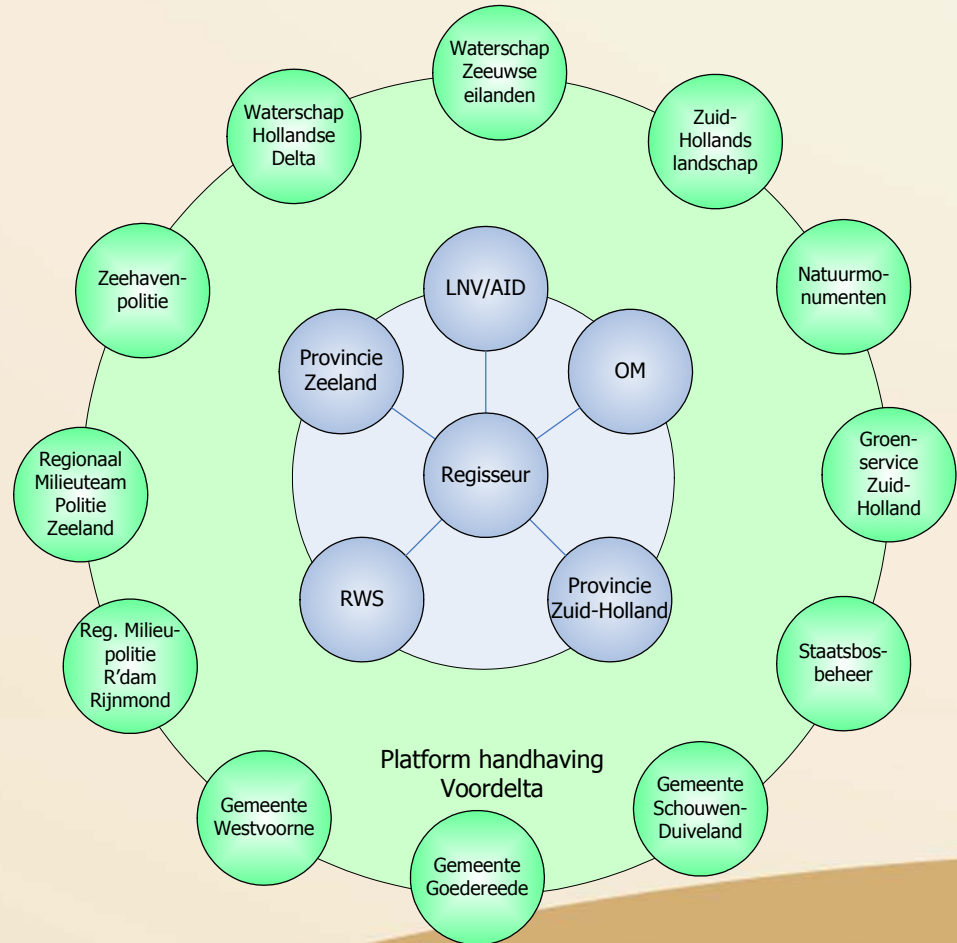
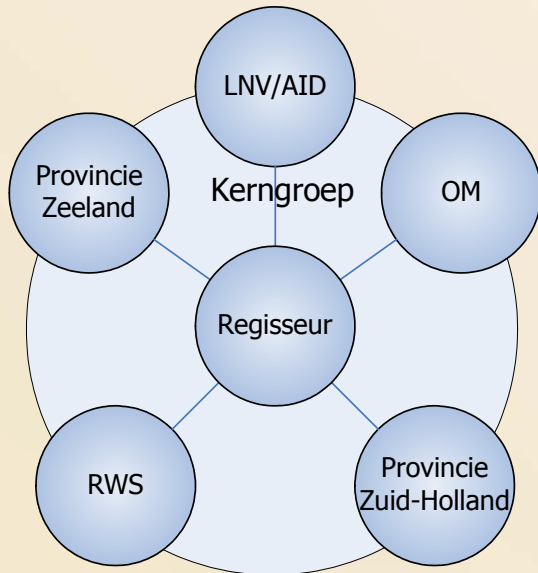
Sanctiestrategie



Toezicht vanaf het water



Naleefstrategie en samenwerking (3)



Keuze voor BOAregistratie

1. Inloggen via website
2. Eigen werkgroep Voordelta
3. Invoeren ter plaatse met laptop of PDA
4. Incidenten en mutaties op kaarten
5. Urenregistratie
6. Managementrapportages



Voordelta

Screenshot BOAregistratie

NatuurNetwerk® BOAregistratie® Systeem (BRS®) info@boaregistratie.nl - Microsoft Internet Explorer

Bestand Bewerken Beeld Favorieten Extra Help

Vorige Zoeken Favorieten

Adres https://www.boaregistratie.nl/ Ga naar

BOAregistratie® Systeem (BRS®)


aangemeld CBP nr. m1323529
Een product van [NatuurNetwerk](#)

Maandag, 9 November 2009 zonsopkomst: 7.48 zonsondergang: 16.59 [maanstand](#) [mail de webmaster](#)

Rotterdam-Rijnmond

gebruiker:
C.J. Ladrak
bezoekdagen: 50

[Info bulletin](#)
[Dagrapport](#)
[Groen Milieu](#)
[Faunaregistratie](#)
[Beheermeldingen](#)
[Berichten](#)
[Zoeken](#)
[Wachtwoord](#)
[Persoonsgegevens](#)
[Projecten overzicht](#)
[Printen](#)
[Linken](#)
[Greenboard](#)
[uitloggen](#)



POLITIE

Cluster:	Project Omschrijving:	Begin datum:	Eind datum:	ct:	ws:	pv:	ib:
Groen Milieu	2009 Totaal overzicht	1-1-2009	31-12-2009	2997	670	1043	1

vanaf vbnr. zoek alles aandachtvestiging naar collega

* Markeer de regel die u wilt bewerken.

* datum	vbnr.	incidenten overzicht	ct	ws	pv	ib
Nieuw						
<input type="radio"/>	8-11-2009	17467 W.v.Str., Verboden grond, Met loslopende hond	1	1	0	
<input type="radio"/>	8-11-2009	8300 NBW, Natura 2000, Overige	1	0	0	
<input type="radio"/>	8-11-2009	17467 W.v.Str., Verboden grond, Met loslopende hond	1	0	1	
<input type="radio"/>	7-11-2009	11572 Wegverkeer, Fietsen, Op voetpad	1	0	0	
<input type="radio"/>	7-11-2009	8144 Visserij., Sportvisserij , Overige	1	0	0	
<input type="radio"/>	6-11-2009	17467 W.v.Str., Overige, Geen	1	0	0	
<input type="radio"/>	6-11-2009	12575 Wegverkeer, Vierw. motorvoert., Touristisch fietspad	1	0	0	
<input type="radio"/>	6-11-2009	18837 APV, Hond, Loslopend waar niet toegestaan	1	0	1	
<input type="radio"/>	6-11-2009	12575 Milieu, Afval, Storten sloopafval	1	0	0	
<input type="radio"/>	5-11-2009	17467 W.v.Str., Verboden grond, Met loslopende hond	1	1	0	
<input type="radio"/>	5-11-2009	1084 Waterverkeer, Motorboot, Overige	1	0	2	
<input type="radio"/>	5-11-2009	17467 Milieu, Afval, Dumpen overige afval	1	0	0	
<input type="radio"/>	5-11-2009	8307 FFW, Besch. dieren , In strijd met ontheffing voorw.	1	0	1	

[Next Page](#)

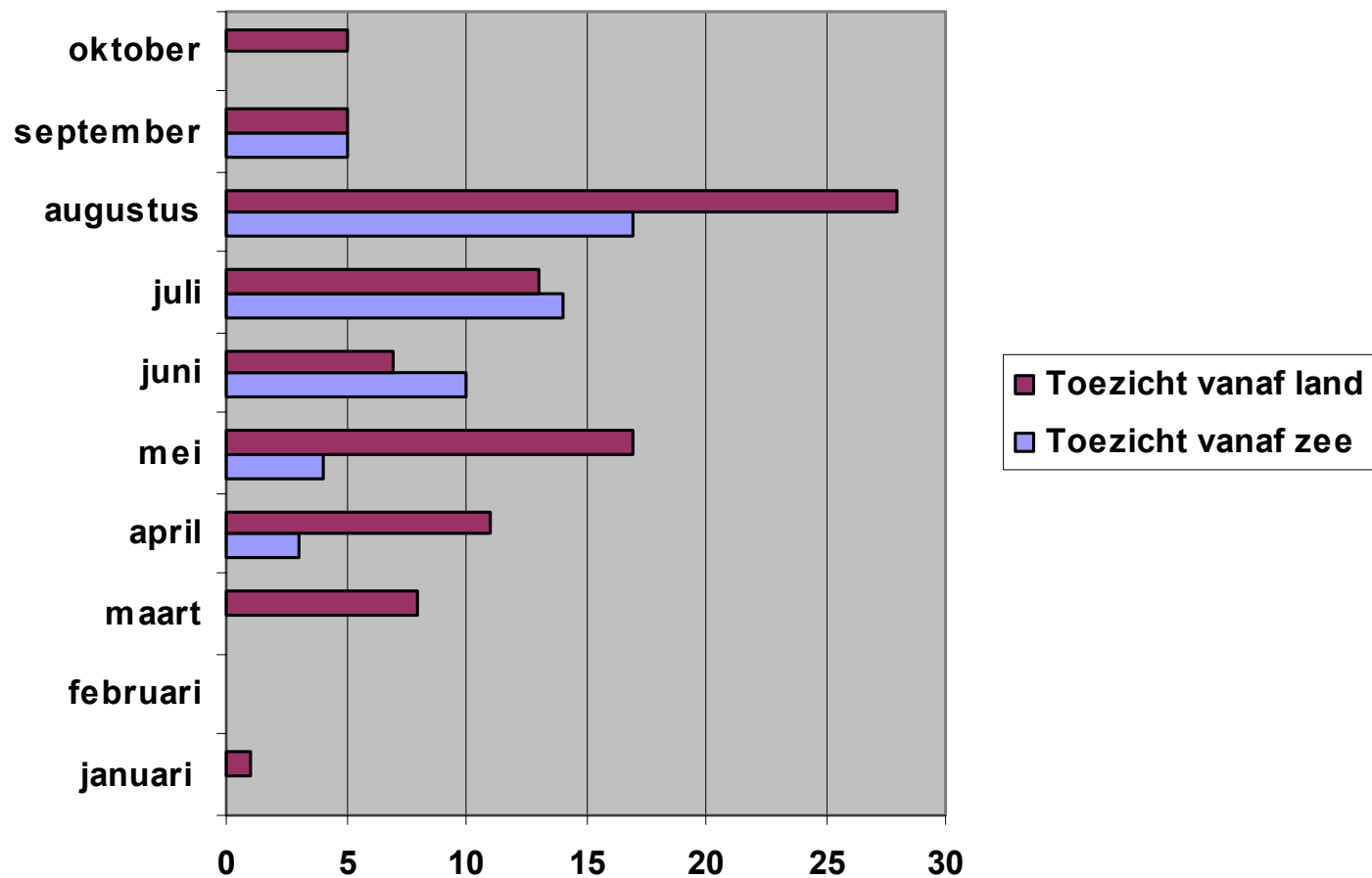
Navigate to Page : 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 41 | 42 | 43 | 44 | 45 | 46 | 47 | 48 | 49 | 50 | 51 | 52 | 53 | 54 | 55 | 56 | 57 | 58 | 59 | 60 | 61 | 62 | 63 | 64 | 65 | 66 | 67 | 68 | 69 | 70 | 71 | 72 | 73 | 74 | 75 | 76 | 77 | 78 | 79 | 80 | 81 | 82 | 83 | 84 | 85 | 86 | 87 | 88 | 89 | 90 | 91 | 92 | 93 | 94 | 95 | 96 | 97 | 98 | 99 | 100 | 101 | 102 | 103 | 104 | 105 | 106 | 107 | 108 | 109 | 110 | 111 | 112 | 113 | 114 | 115 | 116 | 117 | 118 | 119 | 120 | 121 | 122 | 123 | 124 | 125 | 126 | 127 | 128 | 129 | 130 | 131 | 132 | 133 | 134 | 135 | 136 | 137 | 138 | 139 | 140 | 141 | 142 | 143 | 144 | 145 | 146 | 147

https://www.boaregistratie.nl/onderhoud/zoommutatie.asp?m=075967331&c=101444,1&HgTypeID=1&ts=9-11-200911:31:07

Menu Postvak IN - Microsoft O... NatuurNetwerk® BOAr... Regie Voordelta (ph300) -... Document1 - Microsoft W... Microsoft PowerPoint - [2... Internet 11:35

Monitoring en evaluatie

Diagram 1 Controledichtheid 2009



Monitoring en evaluatie

Activiteit	Aantal overtredingen	Aantal waarschuwingen	Aantal pv's
Kitesurfen	202	49	5
Vandeien (met honden)	113	85	28
Snelle motorboten	30	19	11
Paardrijden	5	3	2
Motorrijden	3	0	3
Windsurfen	3	0	3
Overige	14	5	0
Totaal	370	161	52

Monitoring en evaluatie

Activiteit	Gebied(en)
Kitesurfen	Slikken van Voorne en Hinderplaat
Wandelen (met honden)	Slikken van Voorne en Verklikkerplaat
Gemotoriseerde recreatievaart	Bollen van de Ooster
Paardrijden	Slikken van Voorne
Motorrijden	Slikken van Voorne
Windsurfen	Bollen van de Ooster
Overige	Diverse

Constateringen Post Ouddorp 2009

Activiteit	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Kitesurfen												
Wandelen												
Snelle motorboten												
Paardrijden												
Motorrijden												
Windsurfen												
Overige												
Totaal												

Tot slot: 5 tips voor toezicht en handhaving in Natura 2000 gebieden

1. Eén persoon fulltime trekker van het Natura 2000-dossier!
2. Investeer in draagvlak bij vaststellen van het beheerplan (dat maakt ook T&H gemakkelijker)!
3. Investeer in communicatie en stem de nalevingsstrategie daar op af!
4. Hanteer de beleidscyclus van handhaving!
5. Investeer in gezamenlijke dataregistratie voor toezicht en handhaving!

Einde

Colofon

Opgesteld door Coen Ladrak / Edwin Numan

Organisatie Provincie Zuid-Holland
Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Handhaving

Bezoekadres Stationsweg 4
Dordrecht

Telefoon 070 441 8655

